



## ZALAKAROS VÁROS

---

### POLGÁRMESTERE

### ELŐTERJESZTÉS

Zalakaros Város Önkormányzat Képviselő-testülete

2025. szeptember 25-i ülésére

**Napirendi pont címe:** Az idősek nappali ellátásának bevezetésével kapcsolatos tájékoztatás

**Készítette:** Lantos Sándor aljegyző

**Egyeztetve:** Czirákiné Pakulár Judit polgármesterrel:

**Tárgyalja:** Pénzügyi és Igazgatási Bizottság

**Pénzügyi fedezet:** Jelen előterjesztés elfogadása nem jár pénzügyi vonzattal, azonban a Képviselő-testület döntései a jövőre vonatkozóan keletkeztethetnek olyan forrásigényt, melyekhez fedezetet szükséges biztosítani.

Vlasicsné Fischl Timea  
pénzügyi osztályvezető

**Az előterjesztés és a határozati javaslat törvényességi szempontból megfelel.**

Tulok Anett  
jegyző

**Napirend címe: Az idősek nappali ellátásának bevezetésével kapcsolatos tájékoztatás**

Előterjesztést készítette: Lantos Sándor aljegyző

**Tisztelt Képviselő-testület!**

Zalakaros Város állandó lakosainak száma a 2025.01.01. napi adatok szerint 3038 fő, tehát a város lakossága stabilan háromezer fő fölé emelkedett. A fenti emelkedés az Önkormányzatra újabb feladatot ró, tekintettel arra, hogy a szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény 86. §-a a következőképpen rendelkezik:

(1) *A települési önkormányzat köteles biztosítani*

- a) *a családsegítést, ha polgármesteri hivatalt működtet vagy a közös önkormányzati hivatal székhelye a településen van,*
- b) *étkeztetést,*
- c) *házi segítségnyújtást,*
- d) *állandó lakosainak számától függően a (2) bekezdés szerinti szociális szolgáltatásokat,*
- e) *az a)–d) pontban nem említett szociális szolgáltatásokhoz való hozzáférést.*

(2) *Az a települési önkormányzat, amelyiknek területén*

- a)
  - b) *háromezer főnél több állandó lakos él, az a) pont szerinti alapszolgáltatást és idősek nappali ellátását,*
- ... köteles biztosítani.*

A fenti törvényi rendelkezésből fakadóan az Önkormányzatnak meg kell szervezni az idősek nappali ellátását.

A fentiekkel összefüggésben a Képviselő-testület már hozott előzetes döntéseket. Felkérte a Hivatalt, hogy tekintse át az idősek nappali ellátása megszervezésének lehetőségeit, a lehetséges helyszíneket, szervezeti és intézményi kereteket, tárgyi és személyi feltételeket, továbbá készüljön előzetes igényfelmérés az idősek nappali ellátása megszervezésével összefüggésben.

Döntés született továbbá a helyszínről is azzal, hogy a 8749 Zalakaros, Petőfi u. 19. szám alatti ingatlan lett kijelölve, melyre az MFP/ÖTIFB/2025 azonosítószámú, „Önkormányzati tulajdonú ingatlanok fejlesztése, önkormányzati feladatellátáshoz kapcsolódó beszerzések” felhívás keretében pályázat került benyújtásra az ingatlan bővítésére és felújítására. A pályázatban az épület felújítása elszámolható költség, a bővítés pedig önerőként szerepel.

A fentiek alapján jelen előterjesztés keretében összefoglaljuk a rendelkezésre álló információkat, lehetőségeket, melyek alapján kijelölhetők a további irányvonalak.

**Igényfelmérés**

A Képviselő-testület 80/2025. (IV. 08.) számú képviselő-testületi határozatában foglaltaknak megfelelően az idősek nappali ellátásának igényfelmérése megtörtént.

51 fő küldte vissza az igényfelmérő lapot, közülük előzetesen **21 fő** nyilatkozott úgy, hogy igénybe venné az idősek nappali ellátását, 9 fő úgy nyilatkozott, hogy nem venné igénybe az idősek nappali ellátását, valamint 21 fő a fenti kérdésre a nem tudom választ jelölte meg.

**Helyszín**

A képviselő-testület a 170/2025. (VI.26.) számú határozatával az idősek nappali ellátására **a Petőfi u. 19.** szám alatti ingatlant jelölte ki, és pályázat is ezen ingatlan felújítására, bővítésére került benyújtásra az MFP/ÖTIFB/2025 azonosítószámú, „Önkormányzati tulajdonú ingatlanok fejlesztése, önkormányzati feladatellátáshoz kapcsolódó beszerzések” felhívás keretében. A pályázat benyújtásra került, a kapcsolódó tervezési munkálatok lezárultak, ugyanakkor a pályázat támogatásáról még nem született döntés, annak elnyerése, összegszerűsége és időbelisége is kérdéses jelenleg.

Az épület **bővítése és felújítása** az előzetes becslések szerint **nagyságrendileg 100-150 millió Ft + ÁFA** összegű beruházást igényelne. Az építőanyag árak és az építőipari kivitelezők működését befolyásoló kormányzati intézkedések miatt a kivitelezői költségek most a korábbiaknál nehezebben kalkulálhatók. Mind a felújítás, mind a bővítés esetén számolni kell az épület **berendezésének** költségeivel is, ami az előzetes becslések szerint nagyságrendileg **10-20 millió Ft + ÁFA** összegű beruházást igényelne.

## **Bővítéssel**

A Zala Vármegyei Kormányhivatal szociális szakügyintézőjével történt egyeztetés alapján - ha az 1. melléklet szerinti tervlapon jelzett ingatlanbővítés megtörténik - 25 fő ellátotti létszámmal lenne célszerű elindítani az ellátást. Ez esetben 2 fő alkalmazásával el tudna indulni a szolgáltatás. Ez lenne a működtetés szempontjából a legkedvezőbb megoldás. Amennyiben nagyobb igény mutatkozna, úgy az ellátotti létszám növelése kérhető a jövőben.

Megjegyezzük, hogy az MFP/ÖTIFB/2025 azonosítószámú pályázatban a pályázat benyújtását követően keletkezett számlák elszámolhatók, ha tehát a képviselő-testület a bővítés mielőbbi megkezdése mellett dönt, és nyer a pályázat, úgy a felújítás számlái a pályázati forrás terhére, a bővítés számlái az önerő terhére lesznek elszámolhatók. Ellenben, ha nem nyer a pályázat, ezen számlák és költségek egy másik esetleges későbbi pályázat keretében várhatóan nem lesznek elszámolhatók.

## **Meglévő épület felújítása - bővítés nélkül**

Törvényi kötelezettség a szolgáltatás mielőbbi elindítása, így – a magas építési költségre tekintettel- vizsgáltuk azt a lehetőséget is, hogy a Petőfi u. 19. szám alatti épületek bővítése nélkül, a meglévő felújításával, milyen módon lehet elindítani a szolgáltatást. Az épület felújítása az előzetes becslések szerint *nagyságrendileg 30-50 millió Ft + ÁFA* összegű beruházást igényelne. A felújításra vonatkozó tervlap a 2. mellékletben található.

A fentebb írtak okán 25 fő ellátotti létszámmal lenne célszerű elindítani a szolgáltatást, ugyanakkor - a Zala Vármegyei Kormányhivatal szociális szakügyintézőjének előzetes tájékoztatása alapján- ha a jelenlegi épületek felújítását követően, annak bővítése nélkül indulna el a szolgáltatás, úgy 15-20 főnél nagyobb létszám engedélyezésére szociális szempontból nincs lehetőség. Továbbá mivel az eljárásba be kell vonni a kormányhivatal építéshatósági és a tűzvédelmi szakkérdéseket elbíráló munkatársait is, így az engedélyezhető létszám felső határát az ő szakmai véleményük tovább csökkentheti, mely a működtetés szempontjából kevésbé előnyös megoldásokat eredményezhet.

Ha nyerne a pályázat, de csak a meglévő épület felújítása valósulna meg, akkor a műszaki tartalom módosítását kell kérni, és az a pályázat szempontjából műszaki tartalom csökkenést jelent. Ez esetben várható, hogy a támogatást nyújtó szervezet a támogatás összegét csökkenteni fogja, hiszen a benyújtott tervekhez képest kisebb épületegyüttes jönne létre. Mindezek mellett a felújításra fordítható pályázati forrással összefüggésben megjelenő kiadások a pályázat benyújtását követően elszámolhatóak lesznek.

## **Működtetés**

Az idősek nappali ellátásának működtetése kapcsán is több irányba mozdulhat el az önkormányzat.

## **Intézményi forma**

Alapvetően 4 fő irány képzelhető el a működtetés tekintetében, melyek a következők:

1. Az ellátást az önkormányzat **saját intézményként** biztosítja.  
Ennek előnye, hogy az önkormányzat teljesen a saját elképzelései és döntései alapján tudja működtetni az intézményt.  
Hátránya, hogy ilyen formában jóval kevesebb finanszírozást kap az önkormányzat, a 2025. évi költségvetési normatíva ez esetben 372.600 Ft/fő.
2. Az ellátást az önkormányzat olyan **társulási** keretek között biztosítja, ahol Zalakaros Város Önkormányzata a társulás vezető (**gesztor**) települése. Ez esetben már meglévő társulás ellátandó feladatainak bővítésével, vagy új társulás létrehozásával is biztosítható az ellátás. A Zalakaros Kistérségi Többcélú Társulás elláthatja ezt a feladatot, ugyanakkor a sok tagból álló társulások esetén nehézkes döntéshozatal, ezért nem célszerű ezt a feladatot a többcélú társuláshoz telepíteni. Ha az a döntés születik, hogy a feladat ilyen formában kerüljön ellátásra, úgy célszerűbb kevés településsel együttműködve új társulást létrehozni. Ez esetben nagyobb adminisztrációs teherrel kell számolni.  
A működtetés ezen formája esetén több település lakosai számára elérhető a szolgáltatás, a döntéseket a társulás hozza, a finanszírozás kedvezőbb, a 2025. évi költségvetési normatíva ez esetben 558.800 Ft/fő.
3. Az ellátást az önkormányzat olyan **társulási** keretek között biztosítja, ahol Zalakaros Város Önkormányzata **nem** a társulás vezető (**gesztor**) települése.  
Ez esetben egy már meglévő, idősek nappali ellátásban tapasztalattal rendelkező társuláshoz csatlakozna az önkormányzat, és a zalakarosi intézmény e társulás telephelyeként működne. A működtetés ezen formája esetén a finanszírozás a 2. pontban foglaltakkal megegyező mértékű, viszont a helyettesítésből, a szabadságok kiadásából adódó költségek, és az adminisztrációs kötelezettségek és költségek nem az önkormányzatot terhelnék. A szakmai tudás ez esetben az adott

társulásnál rendelkezésre áll. Ez esetben a fő irányok, térítési díjak meghatározásában a gesztor település rendelkezik nagyobb döntési lehetőséggel. A környékben ilyen feladatot ellát például: Nagykanizsa-Surd-Zalacomár Szociális Társulása.

4. Az ellátást az önkormányzat egy **egyházi fenntartású intézmény** telephelyeként biztosítja. Ez esetben a finanszírozás a 2.-3. pontban foglaltaknál magasabb a kiegészítő egyházi finanszírozás miatt. A működtetés ezen formája esetén is rendelkezésre áll az intézményben a szakmai tapasztalat, és a helyettesítésből, a szabadságok kiadásából adódó költségek, és az adminisztrációs kötelezettségek és költségek nem az önkormányzatot terhelnék. A környékben ilyen feladatot ellát például: Teréz Anya Szociális Integrált Intézmény (Hévíz).

A 3. és 4. működtetési megoldás esetén természetesen az intézmény, amelyhez telephelyként a zalakárosi ellátás csatlakozna, kérhet az önkormányzattól pénzbeli hozzájárulást, melynek mértéke megegyezés kérdése.

### **Személyzet**

Az ágazati jogszabályok a minimálisan alkalmazandó szakemberek számát 50 főre vetítve tartalmazzák. Egy 50 fős intézmény esetén 1 vezető és 2 gondozó alkalmazása minimálisan szükséges. Amennyiben telephelyként működik az intézmény, úgy a vezető alkalmazásától nem lehet eltekinteni. 25 fős ellátotti létszám esetén 2 fő alkalmazásával (akik közül az egyik személy vezetői feladatokat is ellát) tud elindulni az intézmény.

A fentiekre szükséges tekintettel lenni az intézmény engedélyezett létszámának meghatározásánál.

Kérem a képviselő-testületet, hogy a fentiek alapján tárgyalja meg az előterjesztést, fogalmazza meg észrevételeit, javaslatait és az alábbi határozati javaslat elfogadásával határozza meg az idősek nappali ellátása megszervezésének további irányait és prioritásait!

### **Határozati javaslat:**

#### **Zalakaros Város Önkormányzatának Képviselő-testülete**

1. az idősek nappali ellátásának megszervezéséről szóló tájékoztatást az előterjesztés szerint tudomásul veszi,
2. az ellátás megszervezéséhez a prioritások tekintetében a következő elveket fogalmazza meg:
  - a. **Petőfi u. 19., mint az idősek nappali ellátásának helyszínéül szolgáló épületet**
    - I. *bővítéssel kívánja kialakítani az alábbiak mentén:*  
.....  
**VAGY**  
.....
    - II. *bővítés nélküli felújítással kívánja kialakítani az alábbiak mentén:*  
.....
  - b. az intézmény ellátotti létszámát illetően megfogalmazza, hogy  
.....
  - c. az intézmény működtetés módját illetően megfogalmazza, hogy  
.....
3. megbízza a polgármestert, hogy az idősek nappali ellátásának megszervezése kapcsán a 2. pontban megjelölt elvek figyelembe vételével tárgyalásokat folytasson, intézkedéseket kezdeményezzen és azok eredményéről a képviselő-testületet tájékoztassa.

*(A döntés elfogadása egyszerű szótöbbséget igényel.)*

**Határidő: azonnal**

**Felelős: polgármester**

Zalakaros 2025. szeptember 11.

Czirákiné Pakulár Judit  
polgármester